

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Camera Deputaților

Senatul

LEGE

Lege Privind Monitorizarea activității autorităților administrației publice locale și organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art.1 Prezenta lege stabilește regulile procedurale minimale aplicabile pentru monitorizarea activității autorităților administrației publice locale și organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean.

Art.2 Legea are drept scop:

- (1) să sporească gradul de responsabilitate al autorităților administrației publice locale față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative;
- (2) să stimuleze participarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative;
- (3) să sporească gradul de transparență la nivelul administrației publice locale;
- (4) să crească gradul de încredere al cetățenilor în deciziile administrației publice locale;
- (5) să prevină și să combată fraudă în utilizarea fondurilor publice din administrația publică locală.

Art. 3 Principiile care stau la baza prezentei legi sunt:

- (1) accesul liber și neîngrădit al cetățenilor la informațiile despre plățile cheltuielilor bugetare, cu respectarea următoarelor reguli:
 - a) cheltuielile bugetare ale autorităților administrației publice locale și organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, care fac obiectul prezentei legi, sunt publice, în condițiile legii;
 - b) plățile cheltuielilor bugetare vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice, în condițiile legii.

- (2) accesul liber și neîngrădit al cetățenilor la informațiile despre inventarul bunurilor imobile și drepturilor reale cu respectarea următoarelor reguli:
 - a) informațiile referitoare la bunurile imobile și drepturile reale deținute de către autoritățile administrației publice locale și organismele prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean care fac obiectul prezentei legi, sunt publice, în condițiile legii;
 - b) informațiile despre bunurile imobile și drepturile reale vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice, în condițiile legii.

- (3) accesul liber și neîngrădit al cetățenilor la informațiile privind structura organizatorică, cu respectarea următoarelor reguli:
 - a) informațiile referitoare la structura organizatorică a autorităților administrației publice locale și organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean care fac obiectul prezentei legi, sunt publice, în condițiile legii;
 - b) informațiile referitoare la structura organizatorică vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice, în condițiile legii.

- (4) accesul liber și neîngrădit al cetățenilor la informațiile despre infracțiunile de serviciu sau în legătură cu serviciul săvârșite de către angajați/functionari, cu respectarea următoarelor reguli:
 - a) informațiile referitoare la infracțiunile de serviciu sau în legătură cu serviciul săvârșite de către angajații/functionarii autorităților administrației publice locale sau organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean care fac obiectul prezentei legi, sunt publice, în condițiile legii;
 - b) informațiile referitoare la infracțiunile de serviciu sau în legătură cu serviciul săvârșite de către angajați/functionari vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice, în condițiile legii.

Art.4 În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează:

- (1) autorități ale administrației publice locale - consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, ca autorități deliberative, și primarii, președinții consiliilor județene și primarul general al municipiului București, ca autorități executive
- (2) organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean - denumirea generică ce include:
 - instituții publice și servicii publice înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative, denumite în continuare instituții și servicii publice de interes local sau județean;

- societăți comerciale și regii autonome înființate sau reorganizate prin hotărâri ale autorităților deliberative, denumite în continuare societăți comerciale și regii autonome de interes local sau județean;
 - asociații de dezvoltare intercomunitară;
 - furnizori de servicii sociale, de drept public ori privat, care acordă servicii sociale în condițiile prevăzute de lege;
 - asociații, fundații și federații recunoscute ca fiind de utilitate publică, în condițiile legii;
 - operatori de servicii comunitare de utilități publice locale sau județene;
- (3) buget local - document prin care sunt prevăzute și aprobate în fiecare an veniturile și cheltuielilor unităților administrativ-teritoriale;
 - (4) plata cheltuielilor bugetare - faza finală a execuției bugetare prin care autoritățile administrației publice locale sau organismele prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean sunt eliberate de obligațiile față de terți;
 - (5) nivelul ierarhic - totalitatea subdiviziunilor organizatorice situate la aceeași distanță ierarhică față de nivelul de vârf, din cadrul autorităților administrației publice locale sau organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean;
 - (6) infracțiuni de serviciu sau în legătură cu serviciul săvârșite de către salariați - Infracțiunile prevăzute în Codul Penal (art. 295 - 309) precum și cele prevăzute în LEGEA Nr. 78 /2000.

CAPITOLUL II

Organizarea și asigurarea accesului la informațiile privind cheltuielile de interes public

Art.5 Publicarea plăților cheltuielilor bugetare.

- (1) Autoritățile administrației publice locale și organismele prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean au obligația să publice trimestrial pe pagina oficială de internet a instituției, informații cu privire la toate plățile cheltuielilor bugetare care depășesc 100 de lei.
- (2) Următoarele informații vor fi publicate, pentru fiecare plată a cheltuielilor bugetare :
 - a) data la care plata a fost efectuată;
 - b) suma achitată;
 - c) departamentul/direcția din autoritatea locală care a ordonat plata;
 - d) numele beneficiarului - persoană fizică sau operator economic;
 - e) scopul cheltuielii bugetare;
 - f) obiectul de activitate al beneficiarului operator economic
 - g) instrumentele de plată utilizate, respectiv cecul de numerar și ordinul de plată pentru trezoreria statului (OPHT) , dacă este cazul.

Art.6. Publicarea informațiilor despre bunurile imobile și drepturile reale

- (1) Autoritățile administrației publice locale și organismele prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean sunt obligate să publice trimestrial, pe pagina de internet, inventarul bunurilor imobile și drepturilor reale.
- (2) Publicarea inventarului bunurilor imobile și drepturilor reale, trebuie să includa :
 - a) terenurile și construcțiile asupra cărora statul are un drept de proprietate privată - bunuri imobile proprietate privată a statului;
 - b) drepturile reale enumerate la art. 551 pct. 2-11 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, deținute de stat asupra bunurilor imobile aflate în proprietatea privată, alta decât cea a statului;
 - c) drepturile reale enumerate la art. 551 pct. 2-11 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, deținute de persoane fizice ori persoane juridice de drept privat asupra bunurilor imobile aflate în proprietatea privată a statului;
 - d) bunurile imobile în curs de execuție aparținând domeniului privat al statului, realizate de către entități în regie proprie sau în antrepriză;
 - e) bunurile imobile finalizate, realizate din fonduri publice și care, potrivit legii, aparțin domeniului privat al statului;
 - f) bunurile imobile finalizate, realizate din sursele proprii de finanțare ale entității;
 - g) lucrările de investiții care nu se mai execută, fiind sistate sau abandonate.
- (3) Următoarele informații vor fi publicate :
 - 1) Date de identificare ale entității căreia i s-a atribuit în mod direct un drept real asupra bunurilor imobile care alcătuiesc domeniul privat a statului, de către titularul dreptului de proprietate, conform legii :
 - a) pentru persoanele juridice: codul unic de identificare/codul de identificare fiscală, denumirea entității, adresa poștală a sediului entității;
 - b) pentru persoanele fizice: numele și prenumele, domiciliul, adresa poștală.
 - 2) Date privind bunurile imobile din domeniul privat al statului :
 - a) număr de inventar din domeniul public sau privat al statului, adresa imobilului;
 - b) cartier/sat, stradă, număr, bloc, scară, etaj, apartament, sau: nr. tarla, nr. parcelă (dacă stradă și număr nu sunt disponibile), sau: dacă stradă și număr, nr. tarla și nr. parcelă nu sunt disponibile, denumirea locului în care se află imobilul- vecinătățile imobilului;
 - c) tipul actului juridic de atribuire în mod direct a bunului imobil/dreptului;
 - d) data înregistrării/eliberării actului juridic de atribuire în mod direct a bunului imobil/dreptului;
 - e) suprafața imobilului în mp deținută exclusiv;
 - f) suprafața imobilului în mp deținută în cote-părți (coproprietate) (se precizează doar suprafața aferentă cotei);
 - g) valoarea de inventar totală a imobilului, în lei;

- h) valoarea contabilă netă totală a imobilului, în lei;
 - i) date privind veniturile/taxele obținute ca urmare a exercitării de către entitate a drepturilor asupra imobilului:
 - denumirea venitului/taxei;
 - suma anuală totală a venitului/taxei, în lei.
- 3) Date privind drepturile reale, deținute de persoane fizice ori persoane juridice de drept privat, asupra terenurilor aflate în proprietatea privată a statului:
- a) denumirea dreptului real care grevează terenul;
 - b) suprafața terenului grevată de dreptul real, în mp;
 - c) tipul actului în baza căruia a fost constituit dreptul real;
 - d) numărul actului în baza căruia a fost constituit dreptul real;
 - e) data înregistrării actului în baza căruia a fost constituit dreptul real;
 - f) data eliberării actului în baza căruia a fost constituit dreptul real.
- 4) Date privind drepturile reale, deținute de persoane fizice ori persoane juridice de drept privat, asupra construcțiilor aflate în proprietatea privată al statului:
- a) denumirea dreptului real care grevează construcția;
 - b) suprafața utilă a construcției grevate de dreptul real, în mp;
 - c) tipul actului în baza căruia a fost constituit dreptul real;
 - d) numărul actului în baza căruia a fost constituit dreptul real;
 - e) data înregistrării actului în baza căruia a fost constituit dreptul real;
 - f) data eliberării actului în baza căruia a fost constituit dreptul real.

Art. 7 Publicarea structurii organizatorice care acoperă primele trei niveluri ierarhice

- (1) Autoritățile administrației publice locale și organismele prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean sunt obligate să publice anual pe pagina de internet a instituției, structura organizatorică care acoperă minim primele trei niveluri ierarhice.
- (2) Următoarele informații despre fiecare salariat vor fi publicate :
- a) denumirea funcției publice;
 - b) departamentul/direcția/serviciul/biroul din care face parte în cadrul instituției;
 - c) datele de contact de serviciu;
 - d) încadrarea salarială;
 - e) plafonul salarial maxim (salariul maxim pentru încadrarea salarială);
 - f) durata contractului de munca (perioadă determinată/nedeterminată).

Art. 8 Publicarea listei angajaților/functionarilor care au săvârșit infracțiuni de serviciu

- (1) Autoritățile administrației publice locale și organismele prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean sunt obligate să publice anual pe pagina oficială de internet a instituției și prin afișare la sediul instituției, informații cu privire la infracțiunile de serviciu sau în legătură cu serviciul comise de către angajați/functionari.
- (2) Următoarele informații trebuie să fie incluse în raportare :
- a) numărul total al angajaților aflați sub urmărire penală sau care au fost condamnați definitiv pentru infracțiuni de serviciu sau în legătură cu serviciul;
 - b) numărul total de sancțiuni disciplinare aplicate salariaților.

CAPITOLUL III

Asigurarea Accesului la Informații

Art. 9 Asigurarea Accesului la Informații

- (1) Autoritățile administrației publice locale și organismele prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean sunt obligate să asigure accesul la informațiile menționate în art.5, art.6, art.7, art.8, prin intermediul compartimentului/direcției pentru relații publice sau al persoanei desemnate în acest scop.
- (2) Pentru asigurarea accesului oricărei persoane la informațiile de interes public menționate în prezenta lege, autoritățile administrației publice locale și organismele prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean au obligația de a desemna persoane cu atribuții în acest domeniu.
- (3) Atribuțiile persoanelor desemnate se stabilesc, pe baza dispozițiilor prezentei legi, prin regulamentul de organizare și funcționare al autorităților administrației publice locale și organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean.

Art. 10 Modalitatea de publicare a informațiilor

- (1) Accesul la informațiile menționate în art.5, art.6, art.7, art.8 se realizează în mod obligatoriu prin publicarea acestora într-o secțiune specială pe pagina de internet a autorităților administrației publice locale sau organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean. Informațiile trebuie păstrate pe pagina de internet pe o perioadă de cel puțin 3 ani.
- (2) Informațiile vor fi publicate în secțiunea specială de pe pagina de internet cu respectarea dispozițiilor prevăzute de Legea nr. 109/2007 care implementează Directiva 2003/98/CE - date deschise - ce pot fi utilizate în mod liber, reutilizate și redistribuite de către oricine este interesat.

Art. 11 Informații exceptate de la publicare

- (1) Următoarele informații se exceptează de la publicare:
 - a) informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii;
 - b) informațiile care privesc interesele economice și politice ale României, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;
 - c) informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale, potrivit legii;
 - d) informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii;
 - e) informațiile privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare, dacă se periclitează rezultatul anchetei, se dezvăluie surse confidențiale ori se pun în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea unei persoane în urma anchetei efectuate sau în curs de desfășurare;

- f) informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere asigurării unui proces echitabil ori interesului legitim al oricăreia dintre părțile implicate în proces;
- g) informațiile a căror publicare prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor.

(2) Răspunderea pentru aplicarea măsurilor de protejare a informațiilor aparținând categoriilor prevăzute la alin. (1) revine persoanelor și autorităților publice care dețin astfel de informații, precum și instituțiilor publice abilitate prin lege să asigure securitatea informațiilor.

Art. 12 Informațiile care favorizează sau ascund încălcarea legii de către autoritățile administrației publice locale sau organismele prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean nu pot fi incluse în categoria informațiilor clasificate și constituie informații de interes public.

CAPITOLUL IV

Sancțiuni

Art. 13

- (1) Constituie abatere disciplinară și se sancționează, potrivit prevederilor Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, potrivit legislației muncii, fapta funcționarului care, din motive contrare legii, îngreudește și nu asigură accesul la informațiile prevăzute în art.5, art.6, art.7, art.8, în condițiile prezentei legi.
- (2) Nerespectarea obligațiilor prevăzute în prezenta lege de către persoanele responsabile cu implementarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 200 lei la 2.000 lei. Aceeași sancțiune se aplică și conducătorului autorității publice sau organismelor prevăzute la art. 4 (1), (2), dacă acesta nu îndeplinește obligațiile prevăzute de prezenta lege.
- (3) Contravenientul poate achita, pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute la art. 13 (2), agentul constatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.
- (4) Contravențiilor prevăzute la art. 13 (2) li se aplică dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.
- (5) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 13 (2) se realizează de către persoane împuternicite ale Ministerului Pentru Societatea Informațională.

CAPITOLUL V

Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 14

- (1) Prezenta lege va intra în vigoare la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.
- (2) În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Guvernul va elabora, la inițiativa Ministerului Pentru Societatea Informațională, normele metodologice de aplicare a acesteia.

Art. 15 În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile publice și celelalte organisme prevăzute la art. 4 (1), (2), sunt obligate să își modifice regulamentul de organizare și funcționare în conformitate cu prevederile prezentei legi.

Art. 16 La data intrării în vigoare a prezentei legi orice dispoziții contrare se abrogă.